



PAUTAS

PARA UNA

POLÍTICA OCEÁNICA
NACIONAL

REPÚBLICA ARGENTINA



Academia del Mar

2021



“Aunque nadie ha podido regresar
y hacer un nuevo comienzo...
cualquiera puede volver a comenzar ahora
y hacer un nuevo final”

Frase atribuida al misionero jesuita San Francisco Xavier (1506-1552)

¿POR QUÉ Y PARA QUÉ ESTAS PAUTAS?

Este documento pretende ser una contribución para el desarrollo de una Política Oceánica Nacional de la República Argentina.

Expresamente se han evitado las cuestiones controvertidas y se han concentrado las propuestas de acción en temas que, aunque pueden ser calificados como muy básicos o descriptivos de un elemental “deber ser”, se encuentran aún pendientes en nuestra agenda de desarrollo nacional.

Muchas veces se ha pensado en el mar, pero casi nunca se lo pudo abordar en forma sistémica.

¡Intentemos juntos proyectar este futuro deseado!

LA ACADEMIA DEL MAR DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

La idea de constituir una Academia del Mar en la República Argentina comenzó a desarrollarse a partir del interés de sus 23 académicos fundadores durante el año 1995, y esa idea se materializó en una asociación civil de carácter científico y sin fines de lucro en febrero de 1996. La Academia adoptó como sede el Centro Naval de la Ciudad de Buenos Aires, que le facilita sus instalaciones para desarrollar sus actividades.

Los propósitos que guían su actividad, según el artículo 2° del Estatuto, son los siguientes:

- a) investigar, dilucidar y prestigiar las cuestiones referentes al mar, en su más amplia acepción, a fin de contribuir al crecimiento del país y al bienestar de sus habitantes;
- b) apoyar el ejercicio de los derechos jurisdiccionales argentinos de navegación marítima, aérea y espacial; la exploración, generación, explotación y conservación de los recursos y el tráfico en el mar y en los puertos;
- c) promover y difundir la investigación científica y tecnológica, fomentando los estudios correspondientes;
- d) estimular el desarrollo sustentable de las actividades marítimas en el ámbito de la cooperación internacional;
- e) extender tales propósitos a los espacios fluviales y lacustres, en el orden nacional y regional;
- f) desarrollar la conciencia marítima de la población.

El objetivo que guía a la Academia es realizar una reflexión multidisciplinaria permanente sobre el mar a partir de la diversidad de las perspectivas académicas y profesionales de sus miembros, procurando reunir los enfoques de diferentes disciplinas científicas y obtener una riqueza conceptual actualizada con los nuevos conocimientos sobre el mar.

Desde su creación, la Academia viene realizando mensualmente Sesiones Plenarias Ordinarias en las que se analiza y se desarrolla el seguimiento sobre muy diversos temas relativos al mar, a través del enfoque interdisciplinario que brindan las diversas especialidades de los académicos y de expositores, en ocasiones, especialmente invitados.

Estos estudios y las conferencias de incorporación que realizan los miembros al ingresar a la Academia conforman la serie de publicaciones denominada "Cuadernos Talásicos". Estos textos, que recuerdan la denominación dada al mar en la antigua Grecia, se encuentran disponibles para consulta en la página web de la Academia: www.academiadelmar.com.ar.

La Academia también organiza diversas actividades conjuntamente con otras instituciones para diseminar sus conocimientos y difundir sus objetivos y estudios.



Academia del Mar

2021

ACADÉMICOS TITULARES

AGIS, José Manuel
ARAMBURU, Enrique Jorge
ARMAS PFIRTER, Frida M.
ASTIZ, Osvaldo Pedro
BARTOLETTI, Guillermo J.
BERTOLINO, Jorge Mario
BLANC, Silvia
BORRELLI, Sergio F.
CARRANZA, Hugo Alberto
CASO, Daniel H.
CODIGNOTTO, Jorge O.
COLPACHI, Mario A.
COSENTINO, Enrique Jorge
del CASTILLO de LABORDE, Lilian C.
DE MARCO, Miguel Ángel
EREÑO, Carlos E.
ESCALANTE, Raúl Sixto
GALIA, Francisco A.
GONZÁLEZ, Abel Julio
GROSSO, Mónica Gabriela
KRALIKAS, María Teresa
LUPPI, Alejandro Ricardo
MARTIN, Daniel Alberto

MOHORADE, Horacio
MOLINA PICO, Enrique E.
PERUZZOTTI, Norberto C.
PIOLA, Alberto R.
ROSSI, Gilberto Nicasio
TRUEBA, Carlos Manuel
VALLADARES, Javier A.
VELASCO, Luis Enrique

ACADÉMICOS EMÉRITOS

ARNAUD, Vicente Guillermo
DOMÍNGUEZ, Néstor A.
FOX, Pedro A.
REGGINI, Horacio C.
TANZI, Héctor José

ACADÉMICOS CORRESPONDIENTES:

BARRERA, Ricardo (Puerto Madryn)
BASTIDA, Ricardo Oscar (Mar del Plata)
CAMPAGNA, Claudio (Puerto Madryn)
DE MARCO, Miguel Ángel (h) (Rosario)
PICCOLO, María Cintia (Bahía Blanca)

PAUTAS PARA UNA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL REPÚBLICA ARGENTINA

El mar ha estado siempre presente en la historia argentina: el comercio y la defensa del territorio estuvieron vinculados desde antes de la vida independiente del país con el vasto litoral atlántico en el que desembocan grandes ríos interiores, algunos de ellos especialmente aptos para la navegación. Los intereses marítimos argentinos comenzaron a delinarse con la reflexión y las propuestas de Manuel Belgrano como secretario del Real Consulado de Buenos Aires, entre 1794 y 1810; y durante la Presidencia de Domingo Faustino Sarmiento (1868–1874) se consolidaron las modernas instituciones nacionales vinculadas al mar, que fueron alcanzando una formulación sistemática a comienzos del siglo XX con el pensamiento y la acción de varios visionarios del mar, entre ellos, el vicealmirante Segundo R. Storni.

Un siglo después de estos grandes hitos, la Argentina se encuentra frente al desafío de aprovechar las nuevas aplicaciones que trae la acelerada evolución científica y tecnológica para el aprovechamiento sustentable y sostenible de sus recursos y la preservación de sus vastos intereses oceánicos.

El mar, como unidad constituida por todos los océanos y mares del mundo, es complejo, dinámico, amplio y profundo y exige un enfoque sistémico como subsistema del sistema tierra, y contiene una enorme cantidad de vida y de biodiversidad. El mar sufre por la acción del hombre: muchas especies marinas se han extinguido y otras están en riesgo de extinción por la sobre explotación y la contaminación producida por el vertido de desechos y la aplicación de tecnologías inmaduras. Lo que sucede en el mar afecta a todo el ecosistema del planeta.

La Argentina tiene un enorme litoral marítimo: la zona del mar bajo jurisdicción nacional supera a todo el territorio terrestre. Es un área que contiene importantes recursos naturales susceptibles de ser explotados. Una parte de esos espacios marinos está sujeta a una controversia de soberanía con una potencia colonial, lo que afecta la seguridad nacional.

Estas Pautas para contribuir a la generación de una Política Oceánica son una contribución de la Academia del Mar para que la República Argentina pueda contar con una base conceptual sobre la que se acuerde una Política de Estado que atienda el universo de cuestiones relacionadas con el mar de una manera sistémica y contribuya a una acción planificada. Las Pautas están basadas en la idea de que el mar es un sistema, que sólo puede ser encarado exitosamente mediante la comprensión de su complejidad y de la influencia que la conducta humana tiene sobre él.

Una Política de Estado sobre el mar debe estar basada en una estrategia de largo plazo que permita preservar el derecho de las generaciones futuras a disfrutar plenamente de ese espacio geográfico. Por este motivo, estas Pautas elaboradas por la Academia están también dirigidas a desarrollar la conciencia marítima de la sociedad, a través de la educación y la cultura.

Por medio de seminarios, envíos de correspondencia, debates y reuniones, la Academia viene procurando difundir este documento en la sociedad argentina.

De este modo, la Academia del Mar se suma a una reflexión sobre los intereses oceánicos argentinos que lleva más de 200 años.

Buenos Aires, 20 de noviembre de 2013.

Néstor Antonio Domínguez
Académico Presidente

* Palabras iniciales que acompañaron la versión original

PRÓLOGO DE ESTA ACTUALIZACIÓN

Desde 2013 estas Pautas han tenido muchas singladuras, locales e internacionales; Vietnam, Japón, Perú son algunos de los lugares donde fueron presentadas. Siempre fueron elogiadas como un proceso simple y sencillo para abordar la complejidad, y servir como estímulo para elaborar un pensamiento sistémico hacia el mar.

Pero no siempre la gestión adopta la planificación estratégica como herramienta para el obrar. Las aproximaciones interdisciplinarias demandan tiempo para su elaboración e implementación, y lo cotidiano en muchas ocasiones impone ansiedades que dificultan poner la mirada más allá de los mandatos de gestión.

Esta es la justificación que estimula la perseverancia que deben tener entidades como nuestra academia para dar sostenibilidad a un pensamiento estratégico. Con actualizaciones y ajustes editoriales presentamos a continuación, con el mismo entusiasmo y esperanzas de servir a visibilizar un interés vital para nuestra sociedad, esta reedición de las Pautas para una Política Oceánica de la República Argentina.

Buenos Aires, abril del 2021.

Javier A. Valladares
Académico Presidente

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN (PÁG. 9)

- La Argentina marítima: Zona Económica Exclusiva y demarcación de la Plataforma Continental.
- Región de Búsqueda y Salvamento (SAR) responsabilidad de la República Argentina.
- Zona de aplicación del Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco).
- Tratado de Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR)
- Superficies jurisdiccionales de la República Argentina.

1. PRINCIPIOS GENERALES PARA UNA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL (PÁG. 15)

- Empleo del conocimiento.
- Enfoque interdisciplinario y sistémico.
- Océanos sanos y seguros hoy y para las próximas generaciones.
- Explorar, evaluar, explotar y utilizar los recursos del mar en un marco de desarrollo económico sustentable.
- Principio precautorio.
- Diálogo entre los sectores gubernamentales, personas y asociaciones privadas.
- Libre ejercicio de los derechos.
- Capacidad y participación.
- Educación y conciencia marítima

2. OBJETIVOS DE LA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL (PÁG. 16)

3. ÁMBITOS DE APLICACIÓN DE LA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL (PÁG. 16)

- El ámbito geográfico de aplicación.
- Los ámbitos temáticos.

4. PLAN DE ACCIÓN PARA UNA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL (PÁG. 18)

- Observación y conocimiento.
- Planificación.
- Gestión.
- Educación y Cultura.
- Prevención.
- Seguridad y Defensa.
- Difusión.

GLOSARIO (PÁG. 22)

REFERENCIAS (PÁG. 24)

INTRODUCCIÓN

Los mares, que cubren el 71% de la superficie de la tierra, constituyen un componente básico del sistema global de soporte de la vida, colaboran en el equilibrio de los gases con la atmósfera, entre ellos el oxígeno, conforman uno de los principales hábitats para la biodiversidad del planeta y son fuente de vida y recursos para toda la humanidad.

Tanto como fuente de alimentos, como vía de comunicación y contacto, e incluso en su dimensión simbólica, los seres humanos han sostenido, desde siempre, una estrecha y dinámica interacción con el mar.

Este invaluable aporte que brinda el mar, sin embargo, es afectado por las actividades humanas, que alteran en mayor o menor medida el equilibrio marino. Frecuentemente, esas actividades impactan negativamente, ya sea por negligencia o por la necesidad de responder a demandas crecientes, unidas a tecnologías inmaduras o mal aplicadas.

Entre estos efectos perjudiciales se destacan la contaminación producida por los efluentes continentales, los derrames de hidrocarburos, los accidentes con buques, plataformas costa afuera y artefactos navales, incidentes con embarcaciones nucleares, la disposición de residuos contaminantes en los fondos marinos, los descartes pesqueros, la sobre pesca y los intentos no debidamente concebidos de fertilización oceánica - algunos de ellos en aguas del Atlántico Sur - para crear zonas de mayor productividad primaria y aumentar la absorción de CO₂ de la atmósfera.

La comunidad internacional está alcanzando niveles de conocimiento científico y técnico que permiten hoy comenzar a identificar y cuantificar algunos de los cambios que están ocurriendo en la tierra, la atmósfera, los océanos, los lagos, los ríos y los hielos – tanto entre sí como en relación con las actividades humanas - y de esta forma empezar a comprender el impacto causado por las acciones del hombre sobre el sistema global.

El crecimiento de la población mundial y la extensión del desarrollo económico a países emergentes, aumentan la demanda de recursos y el interés por la explotación de vastas áreas oceánicas más allá de las jurisdicciones costeras, de acuerdo con el avance de las nuevas tecnologías. A ello se suman la aparición de nuevas amenazas a la seguridad internacional y la persistencia de acciones dirigidas a establecer o imponer un cierto orden en los mares, de acuerdo con las capacidades e intereses de cada uno de los diversos actores internacionales, muchas veces al margen de la cooperación internacional.

La demanda mundial de energía puede requerir un 44% adicional hacia 2050; entre tanto, el 76% del suministro actual proviene de combustibles fósiles. Es imperioso que aquel incremento se satisfaga sin aumentar las emisiones de CO₂, y eso solo se puede cumplir desarrollando las denominadas energías limpias, renovables, no contaminantes (como por ejemplo la solar, eólica, hidráulica, geotérmica y las marinas como olas, mareas, corrientes, gradientes térmicos y salinos) y con la producción de hidrógeno costa afuera. La Academia ha desarrollado esta temática en su Cuaderno Talásico N°46.

La normativa internacional sobre los espacios marítimos se ha ido desarrollando a lo largo de los siglos. La mayor parte está codificada en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR), de la que son parte más de 160 Estados. En ciertos temas, sin embargo, subsiste una legislación confusa, superpuesta o sectorial, a lo que se suma una multiplicidad de instancias internacionales de investigación, negociación y reglamentación como la Organización Marítima Internacional (OMI), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO/COI), la Organización Hidrográfica Internacional (OHI), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y UN-Oceans, entre otras.

En el mar, las fronteras jurídicas no coinciden con las naturales de los ecosistemas. Las características naturales y las normas jurídicas que se aplican lo convierten en un espacio sujeto a una interdependencia compleja, en el que muchas medidas nacionales solo pueden ser evaluadas adecuadamente por sus consecuencias regionales y globales luego de transcurrido cierto tiempo.

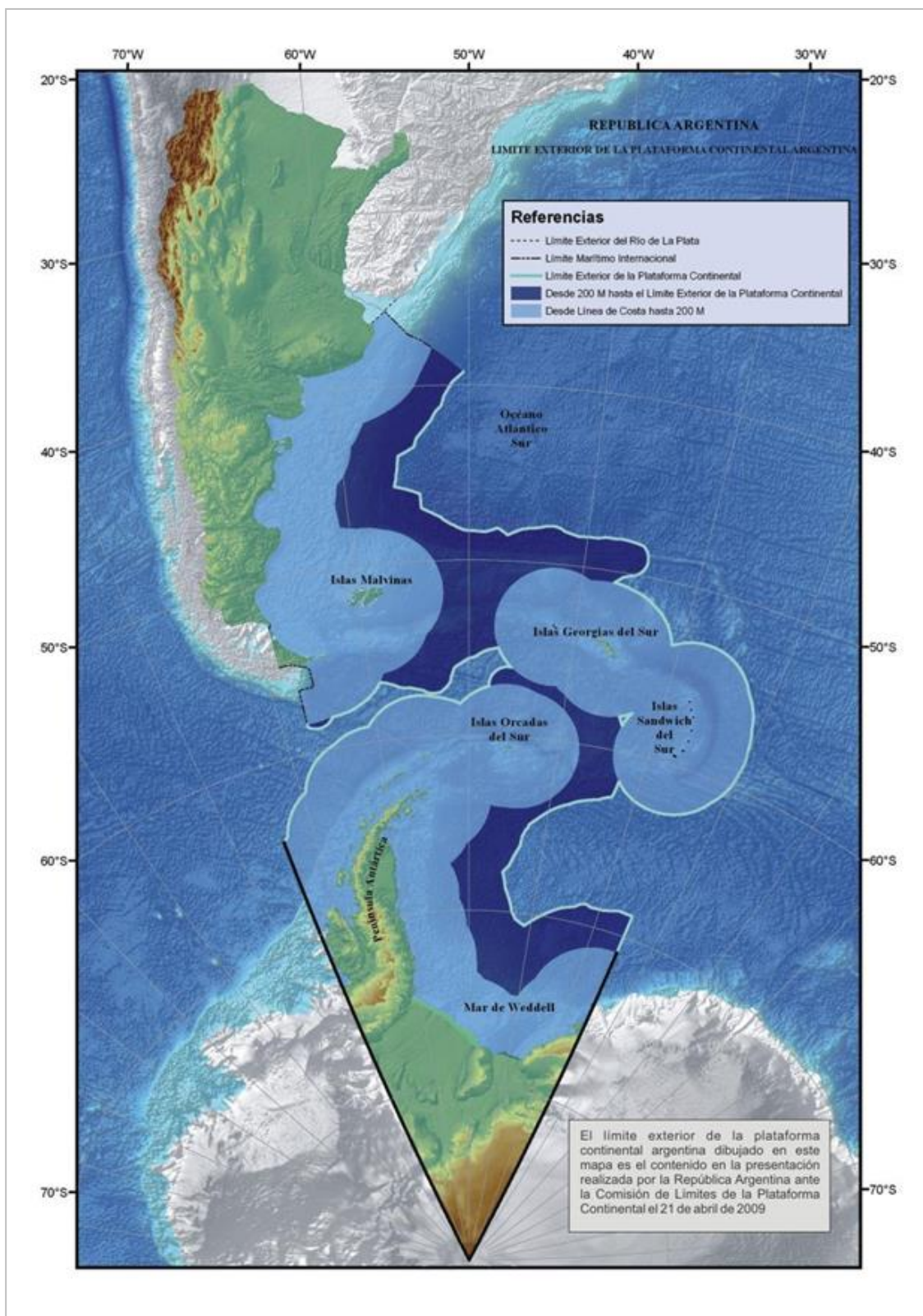
Muchos países están revisando su modo de administrar el ambiente y los recursos marinos, así como su presencia y acción en los océanos mundiales, dotándose de los medios y las políticas necesarias para impulsar sus intereses nacionales en ese ámbito.

La Argentina, con su vasto litoral marítimo, tiene diferentes tipos de jurisdicción sobre importantes espacios en el Atlántico Sur y en la comunicación interoceánica, a los que se debe agregar también su proyección antártica. Los espacios sumergidos bajo jurisdicción nacional son mayores que la superficie emergida. Estas áreas bajo su jurisdicción o responsabilidad abarcan un total que supera los 16 millones de km². Los puntos demarcatorios del límite exterior de la plataforma continental argentina, en la parte no sujeta a controversia ni bajo el Tratado Antártico, han sido reconocidos por las Recomendaciones positivas adoptadas por la Comisión de Límites de la Plataforma Continental, en marzo de 2016 y marzo 2017, siendo demarcados mediante la Ley 27.557 del 4 de agosto 2020.

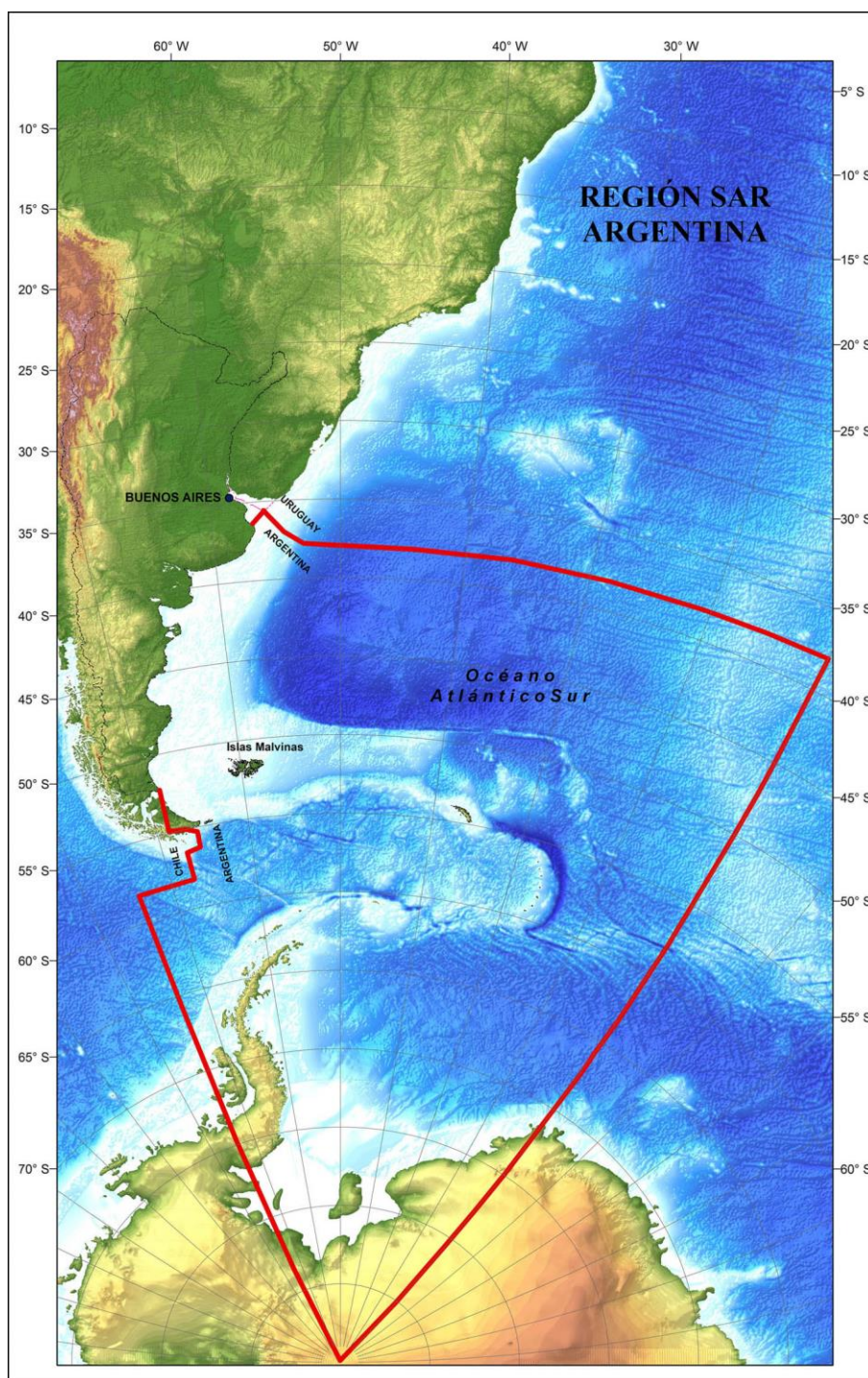
La controversia con el Reino Unido de Gran Bretaña respecto a las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes en el Atlántico Sur, afecta no sólo a los actuales intereses argentinos sino también a las posibilidades de nuevos y futuros desarrollos.

Este enorme patrimonio natural derivado del mar y sus costas, como también los vestigios culturales que constituyen un testimonio invaluable de la interacción de los humanos con el mar durante siglos, forman parte de los intereses permanentes y vitales del país. Por ello, y especialmente en el actual contexto internacional, cabe al Estado Nacional trazar una estrategia, con su correspondiente planificación de largo plazo, que abarque en forma coordinada y presupuestariamente sustentable, todas las cuestiones relacionadas con el mar. Ese curso de acción debe estar pragmáticamente articulado con la política exterior de la Nación, conformando una verdadera Política de Estado.

La enunciación de una política oceánica debe partir, entonces, de identificar los intereses en juego, para lo cual en estas Pautas se aplicaron principios y criterios considerados fundamentales. A partir de estos principios y criterios, se esbozó un plan de acción que procura afirmar los intereses hasta aquí identificados junto con la defensa de la soberanía sobre los espacios y los recursos, la plena aplicación de la ley y la gestión integral del mar y sus costas.



La Argentina Marítima: zona económica exclusiva y plataforma continental



Región de responsabilidad SAR (conocida por sus siglas en inglés que significan: Búsqueda y Rescate) de la República Argentina

Puntos extremos:

Norte:

35° 38' S / 055° 52' W

Este:

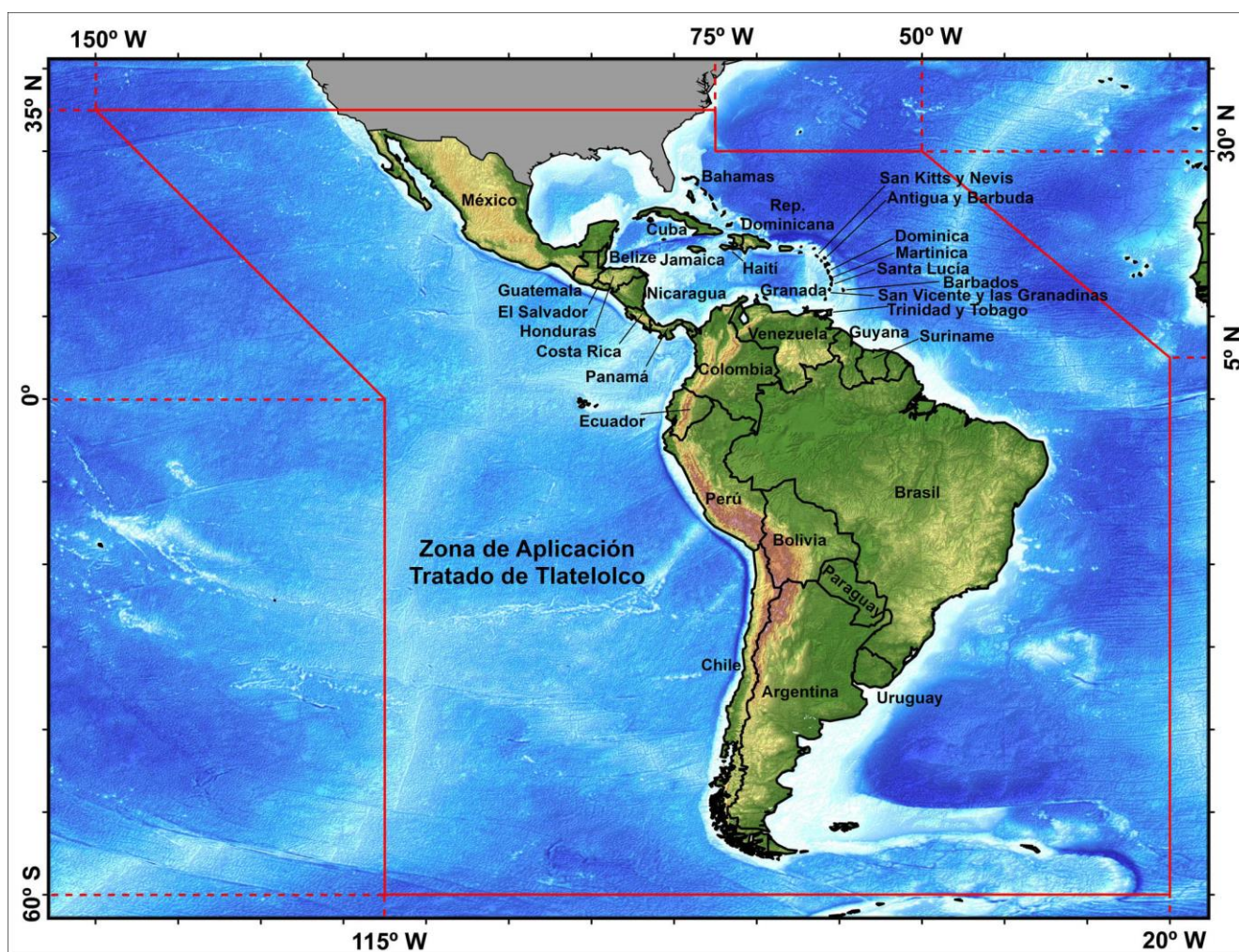
37° 56' S / 010° 00' W hasta el Polo Sur

Oeste:

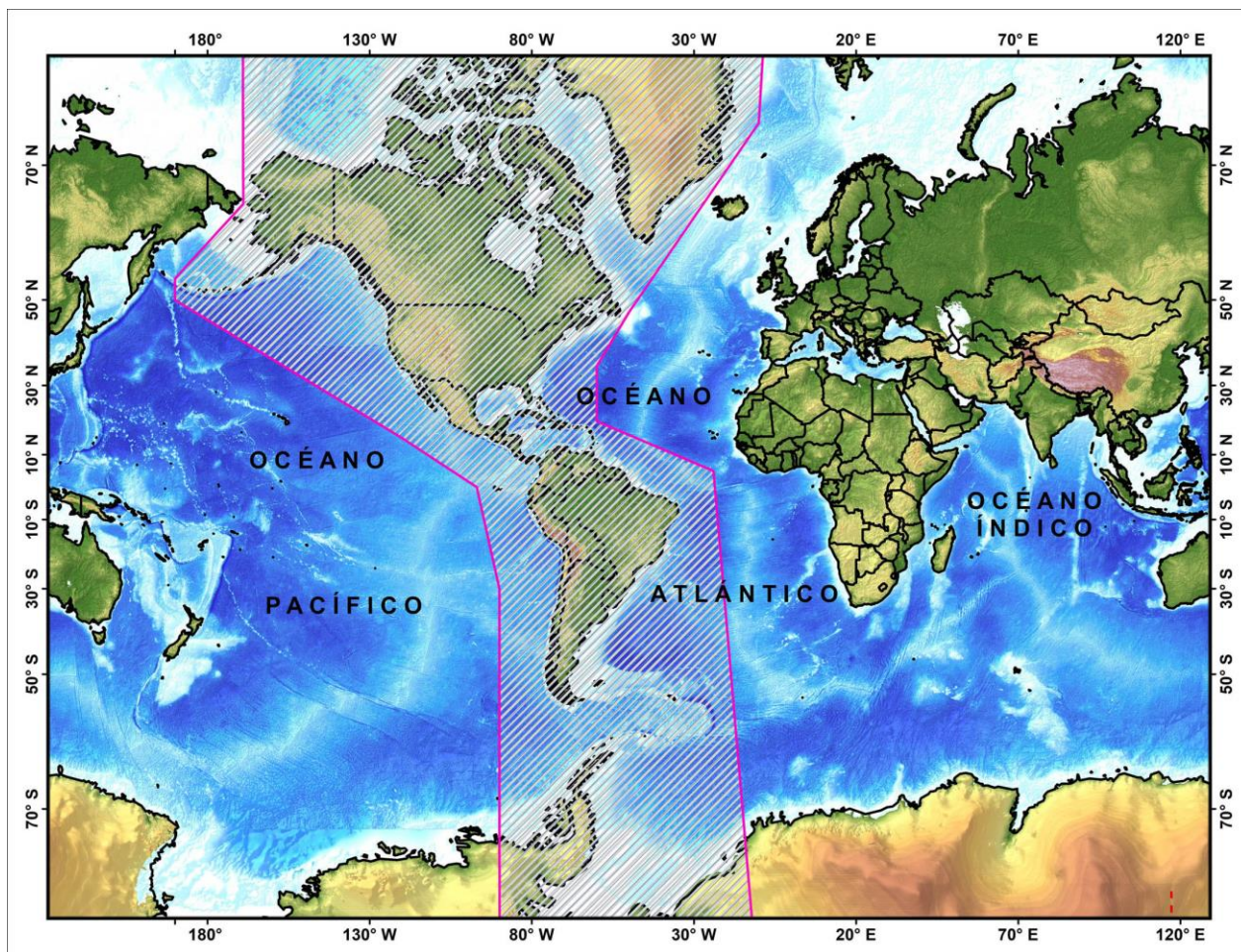
58° 21'.1 S / 074° 00' W hasta el Polo Sur

Totalizando aproximadamente:

16.136.748 Km²



Zona de Aplicación del Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco)



Área comprendida por el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (1947)

SUPERFICIES JURISDICCIONALES DE LA REPÚBLICA ARGENTINA	
Territorio argentino continental e insular en América	2.791.810 km ²
Territorio argentino continental e insular en la Antártida	965.597 km ²
Aguas y lecho y subsuelo bajo soberanía nacional o con derechos de soberanía sobre los recursos, desde las líneas de base hasta las 200 M (mar territorial, zona económica exclusiva y plataforma continental hasta las 200 M)	4.898.000 km ²
Plataforma continental desde las 200 M hasta el límite exterior presentado ante la Comisión de Límites de la Plataforma Continental (CLPC)	1.785.000 km ²
Área de responsabilidad en la Búsqueda y Rescate (SAR)	16.136.748 km ²

Elaborado por el Servicio de Hidrografía Naval con datos propios y del Instituto Geográfico Nacional.

1. PRINCIPIOS GENERALES PARA UNA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL

El Lawrence Hall of Sciences y el Colegio de Exploración de la Universidad de California (Berkeley) mantienen un sitio web denominado Ocean Literacy en donde se definen siete principios considerados esenciales en relación con el océano:

- La Tierra tiene un gran océano con muchas características.
- El océano y la vida en el océano modelan las características de la Tierra.
- El océano tiene una influencia muy importante en la meteorología y el clima.
- El océano hace que la Tierra sea habitable.
- El océano sostiene una gran diversidad de vida y ecosistemas.
- El océano y los seres humanos están inextricablemente ligados.
- El océano está prácticamente inexplorado.

Se postulan los siguientes principios para vincular el océano con la problemática específica de la sociedad argentina y, de este modo, contribuir a definir los intereses marítimos que le son propios. Esos principios aspiran a guiar en forma general el pensamiento y conducta de la sociedad en relación con el mar. Helos aquí:

- 1.1. **GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO.** Usar la mejor información científica y tecnológica disponible en todos los campos del conocimiento.
- 1.2. **ENFOQUE MULTI, INTER Y TRANSDISCIPLINARIO Y SISTÉMICO.** Asegurar la existencia de un dinámico diálogo sectorial, multi, inter y transdisciplinario, conducente a una concepción sistémica del mar, con articulaciones institucionales tanto políticas como científicas, adecuadas para la gestión oceánica y la consolidación de una conciencia marítima nacional.
- 1.3. **OCEANOS SANOS Y SEGUROS HOY Y PARA LAS PRÓXIMAS GENERACIONES.** Proveer a que los océanos sean sanos y seguros, con la adecuada salvaguarda de la biodiversidad, para el beneficio y prosperidad de las actuales y futuras generaciones.
- 1.4. **EXPLORAR, EVALUAR, EXPLOTAR Y UTILIZAR LOS RECURSOS DEL MAR Y DE LAS COSTAS EN UN MARCO DE DESARROLLO ECONÓMICO SUSTENTABLE.** Utilizar y explotar los recursos del mar en forma racional y sustentable.
- 1.5. **PARTICIPACIÓN Y COMPATIBILIZACIÓN INTERNACIONAL.** Participar activamente en la definición de políticas internacionales respecto del aprovechamiento y gestión de los recursos que son patrimonio común de la humanidad. Procurar compatibilizar las políticas nacionales con las internacionales conforme a los intereses nacionales.
- 1.6. **PRINCIPIO PRECAUTORIO.** Aplicar el principio precautorio en casos de falta de consenso o de insuficiente información.

- 1.7. **DIÁLOGO ENTRE LOS SECTORES GUBERNAMENTALES, PERSONAS Y ASOCIACIONES PRIVADAS.** Identificar y consensuar con un enfoque sistémico el listado de intereses argentinos en el mar, tanto en las zonas de su jurisdicción como así también fuera de ellas, por medio de mecanismos que consulten a los diversos actores gubernamentales y privados, procurando resolver algunos conflictos recurrentes con significativa incidencia ambiental como, por ejemplo, los que impiden una correcta vinculación entre la conservación y el desarrollo, el interés público y el privado, el interés nacional y el provincial, la perspectiva global y la local y los que surgen de intereses sectoriales.
- 1.8. **LIBRE EJERCICIO DE LOS DERECHOS.** La soberanía como nación costera requiere, para poder ser efectivamente ejercida sobre el mar, sus usos y recursos, dotarse de las capacidades necesarias, así como desarrollar una mayor presencia en todos los ámbitos donde los intereses propios lo demanden.
- 1.9. **CAPACIDAD Y PARTICIPACIÓN.** Analizar la problemática local del mar en conocimiento de la información global para proyectar, de este modo, políticas compatibles tanto con lo regional como con lo global. Disponer del conocimiento tecno científico enriquecido por la experiencia, la capacidad de observación sistémica y por, sobre todo, una decidida y explícita voluntad política para actuar en los temas oceánicos.
- 1.10. **EDUCACIÓN Y CONCIENCIA MARÍTIMA.** Fomentar la participación comunitaria y a través de la educación y de múltiples medios de comunicación promover la conciencia marítima nacional.

2. OBJETIVOS DE LA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL

Definir y afianzar los intereses argentinos en el mar, los derechos de soberanía y el desarrollo de una conciencia marítima nacional para aprovechar los recursos existentes y brindar además un marco conceptual para su conocimiento, defensa, conservación y uso en forma sostenible y sustentable mediante un programa sistémico, integral y coordinado.

3. ÁMBITOS DE APLICACIÓN DE LA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL

- 3.1. El ámbito geográfico de aplicación es el oceánico y sus costas, pero según las circunstancias de análisis se lo puede extender a otros espacios de influencia (como los fluviales y lacustres).
- 3.2. Los ámbitos temáticos incluyen todas las disciplinas vinculadas con el mar y pueden ser reunidos de la siguiente manera:

ÁMBITO CIENTÍFICO TECNOLÓGICO

- a) Investigación y desarrollo de las ciencias y tecnologías marinas en forma transdisciplinaria.
- b) Investigación en energías no convencionales (olas, mareas, corrientes marinas, etc.).
- c) Incremento de la seguridad náutica en las áreas de interés.

- d) Evaluación ecosistémica del mar y sus recursos y contribución a una mayor oferta de servicios ambientales con los datos obtenidos.
- e) Ciencia en la diplomacia, diplomacia para la ciencia y ciencia para la diplomacia (ver en el glosario).
- f) Ingeniería aplicada al océano.

ÁMBITO POLÍTICO Y JURÍDICO

- a) Administración ambiental y manejo costero.
- b) Derecho del mar y marítimo.
- c) Desarrollo institucional.
- d) Geopolítica, talasopolítica y geoestrategia.
- e) Organización del territorio y, especialmente, del ordenamiento costero.
- f) Patrimonio común de la humanidad (fondos marinos, etc.).
- g) Política exterior, defensa y seguridad.
- h) Ríos y lagos nacionales e internacionales que desembocan directamente en el mar.
- i) Áreas Marinas Protegidas.

ÁMBITO ECONÓMICO

- a) Contaminación marina.
- b) Fuentes marinas de energía no convencional (olas, mareas, corrientes marinas, etc.).
- c) Industria naval, en condiciones de contribuir tanto para la defensa de los intereses marítimos nacionales como para la exploración y explotación de los recursos oceánicos.
- d) Negocio marítimo (o naviero, también conocido como industria naviera).
- e) Comercio y transporte Internacional.
- f) Minería costa afuera.
- g) Pesquerías y acuicultura.
- h) Pesca artesanal.
- i) Petróleo y gas costa afuera.
- j) Puertos.
- k) Transporte por agua.
- l) Recursos genéticos.

ÁMBITO CULTURAL

- a) Investigación y gestión del patrimonio cultural subacuático.
- b) Deportes marítimos y navegación deportiva.
- c) Educación y cultura marítima.
- d) Historia argentina vinculada con el mar.
- e) Turismo y recreación.

4. PLAN DE ACCIÓN PARA UNA POLÍTICA OCEÁNICA NACIONAL

Para alcanzar los objetivos de esta política oceánica, se considera necesario implementar un plan de acción que deberá ser elaborado siguiendo algunos criterios generales que posteriormente se conviertan en acciones concretas.

Entre estos criterios pueden contarse los siguientes, que se enumeran sin priorizarlos:

OBSERVACIÓN Y CONOCIMIENTO

1. Desarrollar e integrar en forma sistémica los diversos observatorios que involucran tanto sensores remotos como observaciones *in situ*. Estos observatorios deberán estar orientados hacia el análisis de los aspectos ambientales, de los usos directos e indirectos de los espacios marítimos y de la evaluación de recursos renovables y no renovables. La integración de toda la información debería ser capaz de alimentar modelos de predicción para los principales fenómenos oceánicos, climatológicos, económicos y sociales. Estos observatorios deberán servir, además, para seguimiento de las tecnologías e información disponibles para todos los usos del mar.
2. Promover el conocimiento de las ciencias básicas y aplicadas con la incorporación de tecnologías de avanzada en todos los temas marinos.
3. Integrar la investigación del mar y sus espacios con sus aplicaciones.
4. Evaluar en forma continua las existencias y potencialidades de los recursos del mar y sus costas, favoreciendo su exploración y explotación racional.
5. Potenciar el Sistema Nacional de Datos del Mar.
6. Desarrollar una matriz energética marina.

PLANIFICACIÓN

7. Incorporar los temas oceánicos y costeros en la planificación nacional.
8. Integrar la planificación espacial marina con la planificación territorial.
9. Supervisar cuantitativa y cualitativamente lo planificado y actuado, incorporando conceptos de evaluación continua. Analizar la adopción de índices de evaluación sobre la salud y aprovechamiento de las zonas costeras y marinas.

10. Establecer claros cronogramas de planificación para ordenar la acción.
11. Planificar en forma integrada y gestionar en forma descentralizada, con participación comunitaria.
12. Crear una visión estratégica para las energías marinas. Mantener actualizado el Catálogo de Energías Marinas realizado por iniciativa de esta Academia.

GESTIÓN

13. Conferir relevancia política equivalente a los espacios marítimos y terrestres de la Nación. Evaluar la creación de un ente federal autónomo de coordinación para los intereses nacionales en el mar, con participación de las fuerzas vivas vinculadas con esos intereses, que pueda gestionar políticas de estado para:
 - 13.1 Coordinar las políticas, estrategias y posturas nacionales para mantenerlas en todos los foros relacionados con el mar.
 - 13.2 Coordinar a los sectores económicos vinculados con el mar —como la pesca, la acuicultura, la explotación minera, las energías, en particular las renovables costas afuera, el transporte por agua, la industria naval, el turismo, las actividades culturales y otros— procurando mantener entre todos ellos una posición oceánica nacional común.
 - 13.3 Implementar un mecanismo de evaluación económica de la actividad marina apto para cuantificar el esfuerzo nacional en el escenario marino.
 - 13.4 Desarrollar las vías navegables y sus instalaciones portuarias para aprovechar las ventajas de la navegación (fluvial y oceánica) respecto a los otros modos de transporte (tanto en costos como en impacto ambiental).
 - 13.5 Promover un estudio de la normativa jurídica para el transporte multimodal, considerando las normas internacionales y una adaptación de los aspectos tributarios del ámbito nacional.
 - 13.6 Integrar el manejo de las zonas costeras y áreas de influencia con el de los espacios marítimos y fluviales contiguos.
 - 13.7 Promover la navegación deportiva y el desarrollo de puertos que faciliten y favorezcan su seguridad.

EDUCACIÓN Y CULTURA

14. Incorporar temas marítimos, ambientales y técnicos en los planes de estudio nacionales y provinciales de nivel primario y secundario.
15. Educar y actuar en procura del desarrollo sustentable y sostenible de las regiones marinas sobre la base de pilares económicos, ambientales y socio/culturales.

16. Desarrollar la conciencia marítima nacional por medio de actividades de divulgación científica, desarrollo de centros de interpretación y programas de participación ciudadana, que promuevan la valoración y protección de los recursos naturales y bienes culturales.
17. Contribuir a la actualización de los planes de estudio de las instituciones educativas de nivel terciario, universitario de grado y postgrado en lo referente a temas vinculados con el mar.
18. Promover la creación de institutos, laboratorios y centros de investigación en relación con los intereses marítimos.

PREVENCIÓN

19. Desarrollar un sistema versátil de respuesta ante los diferentes tipos de emergencias oceánicas (tormenta severa, inundación, mareas rojas, maremotos, tsunamis, etc.), utilizando los datos obtenidos en los sistemas observacionales propuestos en el punto de “observación y conocimiento”.
20. Acompañar el cambio climático global a través de datos y análisis, desarrollando medidas de prevención con planes de mitigación y adaptación. Flexibilizar el uso de información de múltiples fuentes.
21. Aplicar los siguientes criterios para las consecuencias de la contaminación, tanto marina como de origen terrestre, sobre los espacios marinos:
 - Prevenir la contaminación.
 - Combinar la prevención con el control de la contaminación en el mar bajo soberanía o jurisdicción argentina aplicando la CONVEMAR, las convenciones de la OMI y los demás instrumentos jurídicos internacionales aplicables.
 - Actualizar de manera continua la legislación relacionada con los impactos humanos y aplicar las sanciones que correspondan a quienes causaren perjuicios al ambiente marino.
 - Mantener permanentemente los controles en el ambiente y ecosistema oceánicos.
22. Elaborar medidas para la identificación y protección de especies y ecosistemas en peligro (más allá de aquellas susceptibles de explotación económica) y del patrimonio cultural costero, portuario y subacuático.

SEGURIDAD Y DEFENSA

23. Desarrollar acciones que proyecten los intereses nacionales en el medio marino, incrementando la presencia del pabellón nacional, la seguridad y defensa de las áreas y recursos bajo su jurisdicción.
24. Continuar garantizando la salvaguarda de la vida humana en el mar.
25. Conservar y proteger la biodiversidad marina.

26. Consolidar los límites jurisdiccionales y contribuir a la gestión de los espacios resultantes.
27. Promover la utilización pacífica del mar, incluyendo el respeto por las zonas libres de armas nucleares establecidas por los tratados internacionales.
28. Contribuir con el mantenimiento y actualización de la red de observación y bases de datos oceanográficos, ambientales y socio-económicos, para que también puedan ser utilizados en la defensa y seguridad.

DIFUSIÓN

29. Difundir los datos e información marina de modo que se puedan incorporar como elementos de análisis, gestión y apoyo para la decisión, tanto en el sector público como en el privado.
30. Completar, mantener actualizada y establecer el uso de cartografía nacional en todos los espacios marinos de interés.
31. Vincular la cartografía náutica con la planificación espacial marina.
32. Permitir el desarrollo e incentivar la participación de la población en los ámbitos marinos propios y de interés, siguiendo el derecho argentino y el internacional.
33. Identificar, proteger y enriquecer el patrimonio marino y subacuático, natural y cultural.

GLOSARIO

Los términos utilizados y algunos conceptos que implícitamente se desprenden de este documento deben ser interpretados de la siguiente forma:

ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS: El Convenio sobre la Diversidad Biológica definió en 2010 como Área Protegida Marina y Costera a: “Cualquier área definida dentro o adyacente al medio marino, junto con su agua suprayacente y flora, fauna, características históricas y culturales asociadas, que ha sido reservada por la legislación u otros medios efectivos, incluidas las costumbres, con el efecto de que su biodiversidad costera y/o marina goce de un mayor nivel de protección que su entorno”¹.

CIENCIA EN LA DIPLOMACIA: asesoramiento científico para fijar los objetivos de la política exterior; diplomacia para la ciencia: facilitación de la cooperación científica internacional, sea a fin de establecer prioridades estratégicas para la investigación o para lograr la colaboración entre científicos individuales; y ciencia para la diplomacia: uso de la cooperación científica para mejorar las relaciones entre los países. Estos conceptos están vinculados con la idea de “*soft power*” (poder blando) que introdujo el Dr. Joseph S. Nye Jr. de la Universidad de Harvard en 2004. Esta misma relación es posible aplicarla entre la ciencia y el derecho de los intereses marítimos, tal como lo expresara el Dr. Ariel W. González².

CONCIENCIA MARÍTIMA NACIONAL: comprensión por parte de una sociedad de sus intereses marítimos.

INTERÉS: el “Diccionario de la Lengua Española” de la Real Academia Española, en su versión electrónica 23.4 de 2020, define el interés como “Conveniencia o beneficio en el orden moral o material”. Hans J. Morgenthau (de la escuela realista), en su libro “Política entre las naciones. La lucha por el poder y la paz”, afirmó que el interés es el parámetro permanente mediante el que se juzga y dirige la acción política.

INTERESES NACIONALES: son los que hacen a la garantía de identidad existencial de una nación y, como tales, son también los objetivos de su política exterior. El embajador Vicente G. Arnaud, miembro de la Academia del Mar, dice al respecto: “El “interés nacional” es un concepto ambiguo, de imprecisa definición, pero es una realidad fáctica. Lo importante del interés nacional no es definirlo, sino determinarlo, y en él deben estar presentes los únicos objetivos de todo gobierno y de toda política: el bienestar de la población, el desarrollo del país y su integridad territorial. En su determinación deben coincidir la conveniencia, la utilidad y el beneficio con la ética de la razón, pues sin esta última deja de ser racional. La determinación del interés nacional debe conducir a la adopción de políticas de Estado, no de gobiernos, pues éstos cambian. Políticas, algunas permanentes hasta su logro y otras temporarias, sobre las cuales haya un mayoritario acuerdo de los partidos políticos, de los diversos sectores e intereses de la población y de la opinión pública, para las que hay que arbitrar medios de implementación”³.

INTERÉS PERMANENTE: interés que vincula la existencia de la Nación con su futuro. Morgenthau (de la escuela realista) llama a los intereses nacionales como permanentes cuando son relativamente constantes durante largos períodos, aunque pueden evolucionar lentamente.

INTERÉS VITAL: aquel por el cual, en su defensa, una sociedad está dispuesta a recurrir, en última instancia, al uso de la fuerza.

INTERESES VITALES Y PERMANENTES: aquellos que vinculan la existencia de la Nación con su futuro y que, en casos extremos, pueden llevarla al uso de la fuerza; a los fines de estas Pautas se pueden identificar con: la soberanía e independencia, la integridad territorial y marina, la autodeterminación, la libertad, el bienestar de los habitantes.

LÍNEAS DE BASE: Son las líneas costeras a partir de las cuales se mide la anchura del mar territorial. Ellas separan las aguas interiores del mar territorial^{IV}.

MAR TERRITORIAL: Ancho de mar determinado por cada estado hasta un límite que no exceda las 12 millas desde sus líneas de base.

PATRIMONIO CULTURAL SUBACUÁTICO: de acuerdo con la Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático de la UNESCO, abarca a: todos los restos de existencia humana que tengan un carácter cultural, histórico o arqueológico, que hayan estado bajo el agua, parcial o totalmente, de forma periódica o continua, por lo menos durante 100 años.

PLATAFORMA CONTINENTAL: prolongación natural del territorio, sumergido en el mar, hasta el borde exterior del margen continental (con procedimientos y limitaciones establecidas en la CONVEMAR).

PRINCIPIO PRECAUTORIO: es el principio 15 de la Declaración de Río de Janeiro sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo: "Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente"^V.

REGIÓN DE BÚSQUEDA Y SALVAMENTO (SAR): área asignada a la República Argentina por el Convenio Internacional sobre Búsqueda y Salvamento Marítimo de 1979 (Convenio SAR).

SECTOR ANTÁRTICO ARGENTINO: Territorio antártico reivindicado jurídicamente por la República Argentina en base a la ocupación permanente de partes de ese continente desde el año 1904. Políticamente, la reivindicación argentina se basa en la proximidad y la continuidad con el resto del territorio argentino. Son todas las tierras de la Antártida que se encuentran entre los meridianos de 25° y 74° Oeste y el paralelo de 60° Sur más los espacios marítimos correspondientes.

SISTÉMICA: es "Un conjunto abierto de conceptos, modelos y prácticas usados para un mejor entendimiento y eventual administración de sistemas complejos o entidades de cualquier tipo"^{VI}.

SOSTENIBLE: la "Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo" establecida en 1983 por las Naciones Unidas por la Resolución 38/161 de la Asamblea General, dio a conocer en marzo de 1987 su informe "Nuestro Futuro Común", también conocido como "Informe Brundtland" por haber sido la señora Gro Harlem Brundtland, ex Primera Ministra de Noruega, quien presidió la Comisión. El informe ha acuñado la expresión emblemática de "*sustainable development*" que se traduce al español como "desarrollo sostenible". El "Glosario General de Terminología y Traducción" de las Naciones Unidas (2001) traduce "*sustainable*" como "que puede mantenerse, duradero, perdurable, continuo, persistente, viable, estable, tolerable, soportable, aceptable, sostenible".

El “Diccionario de la Lengua Española” de la Real Academia Española, en su versión electrónica 23.4 de 2020, define “sostenible” como: “adj. Especialmente en ecología y economía, que se puede mantener durante largo tiempo sin agotar los recursos o causar grave daño al medio ambiente”.

SUSTENTABLE: el Dr. Ariel J. Lorefice hizo saber por carta al diario “La Nación” publicada el 14 de enero de 2004 que “En 1970, con la decisión de la UNESCO de fomentar la creación de las reservas de biosfera, se instaló la idea del desarrollo sustentable, como el objetivo prioritario para impulsar zonas de reserva ecológica cuyas características son las de contener no sólo especies de la flora y fauna en peligro de extinción, sino también soportar la presencia del hombre en un desarrollo sustentable, es decir que permita la explotación de sus recursos naturales sin degradarlos o poniendo en peligro su biodiversidad”.

El “Diccionario de la Lengua Española” de la Real Academia Española, en su versión electrónica 23.4 de 202, define “sustentable” como: “adj. Que se puede sustentar o defender con razones”.

TECNOCIENCIA: término que designa el complejo entramado de la ciencia y la tecnología contemporáneas en cuanto a sus aplicaciones intencionales.

TERRITORIO CONTINENTAL: parte del territorio nacional que pertenece a una masa continental, americana o antártica.

TERRITORIO INSULAR: islas y sus espacios marinos circundantes que pertenecen al territorio nacional.

TRANSDISCIPLINARIEDAD: “Es la característica general de los conceptos, métodos y modelos de cibernética y sistemas que proveen a los especialistas un metalenguaje para el estudio de situaciones complejas en sistemas”^{vii}.

ZONA ECONÓMICA EXCLUSIVA: Área más allá del mar territorial y adyacente a éste, que se extiende hasta 200 millas de las líneas de base.

REFERENCIAS

- i. Conceptos tomados de *New frontiers in sciences diplomacy, The Royal Society, 2010*. También presente en <https://www.biodiversitya-z.org/content/marine-protected-area-mpa>
- ii. Ariel W. González: (Re) Encontrar el Mar: Argentina y el conocimiento científico de los océanos. Hacia una jurisdicción eficaz en nuestros espacios marítimos, Instituto del Servicio Exterior de la Nación, Buenos Aires, 2012.
- iii. Vicente Guillermo Arnaud, “El interés nacional exige acuerdos”, La Nación, Buenos Aires, 16 de octubre 2002. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/el-interes-nacional-exige-acuerdos-nid440972/>
- iv. De acuerdo con la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.
- v. Declaración de Río de Janeiro sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, principio 15.
- vi. Traducción libre de: Charles François: *International Encyclopedia of Systems and Cybernetics* 2nd. Edition, München, Saur Verlag, 2004.
- vii. Traducción libre de: Charles François: *International Encyclopedia of Systems and Cybernetics*, 2nd. Edition, München, Saur Verlag, 2004.

ESTE TRABAJO FUE REDACTADO INICIALMENTE (2013)
POR EL SIGUIENTE GRUPO DE ACADÉMICOS:

Enrique J. Aramburu
Luis Baqueriza†
Alberto E. Dojas
Alejandro R. Luppi
Javier A. Valladares (coordinador)

EN LA PRESENTE ACTUALIZACIÓN (2021) PARTICIPARON:

Enrique J. Aramburu
Ricardo Barrera
Mario A. Colpachi
Francisco A. Galia
Mónica G. Grosso
Alejandro R. Luppi
Daniel A. Martín
Horacio Mohorade
Enrique E. Molina Pico
Gilberto N. Rossi
Carlos M. Trueba
Javier A. Valladares (coordinador)

EL TEXTO DE ESTAS PAUTAS HA SIDO ENRIQUECIDO
CON VALIOSOS COMENTARIOS Y APORTES RECIBIDOS DE:

Ricardo L. Alessandrini

Carlos L. Alfonso†

Frida M. Armas Pfirter

Mario Cadenas Madariaga

Carlos D. Carbone

Antonio Cornejo†, Academia Nacional de Geografía

Néstor A. Domínguez

José Luis Estévez

Fernando A. Georgeadis

Julio A. Hang, Instituto de Seguridad Internacional y Asuntos Estratégicos

Diego E. Leivas, Fundación Escuela Goleta del Bicentenario

Carlos A. Louge

Silvana Pascucci

Adalberto Rodríguez Giavarini, Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales

Eduardo A. Rodríguez

Diego E. Roquero

Eva Sarka, Grupo de Estudio de Sistemas Integrados

Ariel H. Troisi

Oscar A. Vardé, Academia Nacional de Ingeniería

Romano Visconti.

¡Para todos los que han contribuido nuestro agradecimiento!