TALLER

“GESTIÓN SUSTENTABLE DEL MAR PATAGÓNICO - ROL DE LOS DECISORES PÚBLICOS Y PRIVADOS”

28 de septiembre de 2005

Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN)

Primer Bloque de Trabajo

El objetivo de este bloque de trabajo consistió en una primera identificación de temas clave en el plano interno e internacional para la gestión ecosistémica sustentable del Mar Patagónico.

Los temas que se presentan a continuación surgieron de los aportes constructivos de los participantes, y constituyen el inicio de un proceso para el diálogo intersectorial.

PLANO INTERNO	PLANO INTERNACIONAL
<p>Comprensión y dimensión de los problemas que muestra la realidad</p> <ul style="list-style-type: none"> - Unidad de los aspectos políticos, sociales y ambientales en cuanto a su comprensión y gestión - Necesidad de mirar la realidad y reconocer, por ejemplo, el peligro que corren las especies más explotadas - Comprender que no existen únicamente límites jurídicos, sino también biológicos <p>Problemas de fragmentación (en el sentido de su contraposición a una visión ecosistémica)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fragmentación del espacio marítimo - Fragmentación de las instituciones - Soluciones posibles: Establecimiento de un sistema de indicadores, así como de instrumentos de evaluación y de referencia para generar políticas consensuadas y de largo plazo - Evitar la fragmentación y planificar de modo adecuado y conjunto <p>Visión a largo plazo</p> <ul style="list-style-type: none"> - Es preciso tener una visión de largo plazo, decidir una política concreta a desarrollarse en el tiempo - Es preciso lograr la coordinación interinstitucional e interjurisdiccional a tales fines - Es necesaria la revalorización de las agencias ambientales - Propender a procesos de concertación con actores de los diversos sectores - Incorporación del sector privado: es preciso conocer su problemática y necesidades <p>Visión de globalidad</p> <ul style="list-style-type: none"> - Es preciso lograr una situación de equilibrio y armonía, basada en el consenso entre los diversos actores, que además deberían fortalecerse entre sí <p>Distintos sectores</p>	<p>Coordinación interinstitucional de las cuestiones internacionales relacionadas con la temática (en particular, resulta fundamental el involucramiento de, entre otras, la Dirección General de Consejería Legal y la Dirección General de Malvinas e Islas del Atlántico Sur de la Cancillería Argentina)</p> <p>Situación respecto de la disputa de soberanía relativa a las Islas Malvinas Argentina no está controlando el tema pesquero en el área</p> <p>Posibilidad de un acuerdo regional para el tratamiento tema pesquero</p> <p>Problema de la milla 201 (explotación por parte de buques pesqueros de otros Estados)</p> <p>Propuesta: Nuevo concepto de “Ecosistema” a nivel internacional: complejo de comunidades vivas (incluidas las comunidades humanas) y del medio ambiente no vivo (Componentes de los Ecosistemas) que interactúan (a través de Procesos Ecológicos) como una unidad funcional que proporciona, entre otras cosas, una variedad de beneficios a los seres humanos (Servicios de los Ecosistemas)</p>

- Importancia de la participación del sector privado, sociedad civil, usuarios, a partir de la coordinación del Estado
- Existe vulnerabilidad en ciertos sectores de los poderes públicos y también de los medios de comunicación. En este sentido es preciso pensar en los mecanismos que puedan colaborar con la transparencia de estos sectores

Participación Pública

- Herramienta dispuesta por la Ley General del Ambiente (Nº 25.675). La misma resulta imprescindible para mejorar el proceso de toma de decisiones y para el logro de consensos
- Generación de estamentos multisectoriales que puedan tener seguimiento de las decisiones adoptadas por consenso

Acceso a la información pública y a la información científica

- Acceso a la información científica (de acuerdo a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar –CONVEMAR-)
- Necesidad de generar información, conocimiento, capacitación.
- Obligación del Estado de generar información y coordinar la información generada y recibida: los datos deben estar a disposición de todos, ser comprensibles para el ciudadano, y contar con una publicidad adecuada y eficiente

Eficacia del marco legal- institucional

- Urgente necesidad de ratificación del Acuerdo por la Conservación de Albatros y Petreles (ACAP). Para ello es necesaria la previa aprobación por parte del Poder Legislativo
- La legislación ambiental aplicable al Mar es clara y completa, pero requiere el fortalecimiento institucional en el aparato de control para permitir su implementación
- Es preciso acortar la distancia entre la realidad y la norma, mediante esquemas o planes a largo plazo, con amplia participación en la toma de decisiones a fin de conferirles sustentabilidad
- Las dificultades de aplicación y cumplimiento del marco jurídico es la debilidad más profunda para la Gestión Ecosistémica Sustentable
- Necesidad de reforzar los mecanismos de control

- Es preciso reafirmar la observancia por parte de todos los niveles públicos y privados de los principios de la Ley General del Ambiente (en particular, responsabilidad, solidaridad, cooperación, precaución y prevención)
- Los organismos locales y provinciales tienen un rol importante en el cumplimiento de las normas, es preciso que sean incorporados al debate y los procesos
- La creación de unidades fiscales ambientales ha dado un buen resultado en la realidad local, debido a que su rol no es represivo, sino que el objetivo es actuar preventivamente junto con todos los actores. Por ello, es importante la revalorización del Ministerio Público
- Apertura del Poder Judicial a un conocimiento adecuado y actualizado del derecho ambiental en relación al “derecho clásico” para poder actuar, instalando la necesidad de acercamiento con propuestas a los jueces y fiscales para trabajar en los aspectos ambientales
- Profundizar la jerarquización y profesionalización de las agencias ambientales (superar los rangos existentes).
- Concentración de decisiones relacionadas con el ambiente en las agencias ambientales (principio de integración)
- A largo o mediano plazo: importancia del establecimiento de una instancia superadora, basada en la participación, para generar un responsable institucional que permita lograr la Gestión Ecosistémica Sustentable del Mar Patagónico. El sistema debería prever la revisión periódica de las normas y de los mecanismos institucionales establecidos, a fin de evaluar su eficacia en función del objetivo propuesto
- Para el corto plazo: lograr el compromiso de cada autoridad o sector que deba emprender un proyecto o política, de convocar a los sectores restantes para una evaluación conjunta sobre el impacto ambiental que se producirá
- Establecimiento de incentivos para el cumplimiento

Provincias con litoral marítimo

- Fortalecimiento institucional, comunicación, capacitación y participación
- Reconocimiento del problema e involucramiento en las decisiones

Propuestas concretas

- Jerarquizar las agencias ambientales
- Promover la constitución y canalización de fondos ambientales
- Capacitar a los distintos poderes públicos sobre este tema
- Exigir la estabilidad funcional en las instituciones
- Avanzar en el desarrollo de modelos institucionales apropiados, estableciendo áreas piloto con la participación de distintas instituciones (ej. Áreas de alta mar, regiones, etcétera)
- Lograr el establecimiento de un sistema de indicadores e instrumentos de evaluación y referencia que permitan la generación de políticas de largo plazo fundadas en la realidad y consensuadas
- Creación de un nuevo espacio de diálogo, para comenzar a sentar las bases de lo que se ha trabajado en este taller
- Trabajar fuertemente mediante el contacto con los actores gubernamentales directamente involucrados, en el proceso de ratificación del Acuerdo para la Conservación de Albatros y Petreles (ACAP)

Segundo Bloque de Trabajo

El objetivo de este bloque de trabajo consistió en la realización de aportes para la Gestión Ecosistémica Sustentable del Mar Patagónico, desde los diversos sectores con responsabilidades e intereses en el área.

La labor se llevó a cabo por grupos intersectoriales, los cuales formularon propuestas para cada sector, habiendo sido sistematizadas en esta única grilla.

Decisores	Roles	Objetivos Logrados /en vías de concreción	Objetivos Pendientes y obstáculos para su concreción	Aportes para su concreción o solución
PODER EJECUTIVO	<ul style="list-style-type: none"> - Reestructurar, coordinar y reforzar las instituciones relacionadas a la Gestión Ecosistémica Sustentable (GES) - Definir una agenda para la GES - Proporcionar los recursos humanos y financieros necesarios - Coordinación interjurisdiccional e interinstitucional para las políticas públicas - Coordinación del poder de policía de las Fuerzas Armadas y de seguridad - Fomento de la educación ambiental y de la generación de información - Fomento de la participación ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema de control satelital 	<ul style="list-style-type: none"> - Instalar la cuestión en el COFEMA - Déficit del rol del COFEMA (en particular en la implementación de la LGA) - Generar mecanismos interinstitucionales e interjurisdiccionales de coordinación y regulación - Problemas de falta de coordinación y verticalismo - Superposición de atribuciones - Falta de identificación de los objetivos concretos en las políticas - Falta de un adecuado financiamiento y capacitación - Ausencia de información integrada entre organismos (y en muchos casos de tecnología) 	<ul style="list-style-type: none"> - Asignar a una institución concreta la función de cumplir el rol de coordinación para la GES - Plan federal estratégico del Mar Argentino que involucre a todos los actores, plasmando una política de Estado a largo plazo (incluyendo SAYDS, COFEMA, CFP, Subsecretaría de Pesca y Cancillería) - Concentración de las agencias ambientales - El COFEMA debe ejercer sus funciones en lo que respecta a la LGA - SAYDS como coordinador nacional de políticas ambientales, generando información y difundiéndola - Incrementar y mejorar el diálogo entre agencias de una misma jurisdicción y de distintas jurisdicciones

Decisores	Roles	Objetivos Logrados / en vías de concreción	Objetivos Pendientes y obstáculos para su concreción	Aportes para su concreción o solución
<p>PODER LEGISLATIVO</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de cumplir los mecanismos legales e institucionales de control entre los tres poderes - Contralor sobre el Poder Ejecutivo (pedidos de informe) - Formular un marco jurídico adecuado para el Mar Argentino - Armonización normativa sobre preservación de la biodiversidad marina 	<ul style="list-style-type: none"> - LGA - En algunas provincias existió coordinación entre sus legislaturas (antecedente positivo) 	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de la aprobación por ley del Acuerdo para la Conservación de Albatros y Petreles (ACAP), para su posterior ratificación - Necesidad de sancionar una ley de presupuestos mínimos de protección ambiental para todo el Mar Argentino - Problema en la definición de competencias del Poder Judicial - El marco normativo resulta incompleto / desactualizado respecto de las áreas marinas protegidas - Falta de integración/ comunicación suficiente entre los poderes legislativos a nivel regional 	<ul style="list-style-type: none"> - Avanzar en el marco normativo a nivel MERCOSUR - Incentivar la coordinación inter-legislativa - Creación de un nuevo marco jurídico sobre áreas protegidas

Decisores	Roles	Objetivos Logrados / en vías de concreción	Objetivos Pendientes y obstáculos para su concreción	Aportes para su concreción o solución
PODER JUDICIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Dirimir conflictos puntuales sobre la temática - Búsqueda de ámbitos alternativos de conciliación para dirimir conflictos (no judiciales) - Compromiso en la interpretación y aplicación por parte del Poder Judicial como generador de sinergia en otros poderes - Mejora en el funcionamiento del Estado para garantizar y mejorar el cumplimiento de la ley - Control de constitucionalidad relacionados con los temas de conservación marina - Actuación de oficio para la preservación de la biodiversidad - Acentuar la prevención 	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de jurisprudencia valiosa en lo relativo a la preservación del medio marino 	<ul style="list-style-type: none"> - Legitimación amplia - Reforzar el rol del Ministerio Público en relación a derechos de incidencia colectiva - Falta ocasional de compromiso y capacitación para el cumplimiento del rol. En particular, de comprensión de la problemática ambiental y de problemas complejos - Funcionamiento burocrático tradicional como impedimento para soluciones innovadoras o creativas - Creación de fueros o fiscalías especializadas ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de un plan de capacitación sistemático y general para el poder judicial, haciendo énfasis en la resolución de problemas complejos ambientales - Mayor interacción entre los científicos y los diversos poderes para un conocimiento profundo de los problemas ambientales (de todos) - Asignación de un adecuado financiamiento - Identificación de colaboradores de la justicia y convenios de colaboración (para un mejor funcionamiento)

Decisores	Roles	Objetivos Logrados / en vías de concreción	Objetivos Pendientes y obstáculos para su concreción	Aportes para su concreción o solución
SECTOR PRIVADO	<ul style="list-style-type: none"> - Aprovechamiento económico sustentable de los recursos y generación de crecimiento económico para el país - Control del sector público - Participación en la formulación de políticas públicas - Fuente potencial de aportes financieros para la conservación 	<ul style="list-style-type: none"> - Inicio de un proceso de toma de conciencia - Participación de algunas empresas en el co-financiamiento de medidas de remediación 	<ul style="list-style-type: none"> - Internalización del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO- - Mayor difusión de los roles del sector 	<ul style="list-style-type: none"> - Facilitar la participación responsable del sector privado - Generación de confianza y una mayor convocatoria al sector en la toma de decisiones y generación de políticas - Implementación de mecanismos de transparencia a nivel gubernamental que faciliten estos roles - Creación de fondos fiduciarios aplicables a áreas protegidas o para la GES en general - Adopción de códigos de conducta y buenas prácticas

Decisores	Roles	Objetivos Logrados / en vías de concreción	Objetivos Pendientes y obstáculos para su concreción	Aportes para su concreción o solución
SOCIEDAD CIVIL	<ul style="list-style-type: none"> - Instalar en la comunidad la urgencia y necesidad de la GES - Definir y analizar la sinergia entre las organizaciones - Consumo responsable de los usuarios - Uso de los mecanismos legales e institucionales por parte de la comunidad a fin de controlar el accionar gubernamental (por diversas vías) - Participación activa y compromiso en la conservación - Educación y difusión - Contralor del cumplimiento de la normativa ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> - Creación del Foro para la Conservación del Mar Patagónico y Áreas de Influencia - Aumento de conciencia del consumidor y de su poder para afectar el mercado (en vías de concreción) - Presentaciones judiciales para forzar el cumplimiento de la ley 	<ul style="list-style-type: none"> - Informar al consumidor sobre el consumo responsable - Debilidad de la sociedad civil en su rol (fragmentación, posiciones extremas) - Sensación de lejanía de los problemas del mar... 	<ul style="list-style-type: none"> - A través de la comunicación y difusión - Incorporación de la educación para el consumo responsable a la educación formal y no formal - El rol de las asociaciones de consumidores es muy importante en estos procesos - Buscar mayor complementación y diálogo entre las distintas organizaciones - Mayor apertura de la sociedad civil sobre la legitimidad de otros sectores - Facilitar los mecanismos para la participación

Lista de Participantes

- 1. Blanco Bert, Carlos Fabián (Poder Judicial)**
- 2. Bondanza, María Esther – Embajadora - (Cancillería)**
- 3. Bonuccelli, Pablo (Hidrografía Naval)**
- 4. Bosso, Andrés (Aves Argentinas)**
- 5. Bou Abdo, Gustavo (Provincia de Río Negro)**
- 6. Brusco, Andrea (Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable)**
- 7. Campagna, Claudio (Proyecto Modelo del Mar)**
- 8. Cañete, Guillermo (Fundación Vida Silvestre Argentina)**
- 9. Cañon, Hugo (Ministerio Público)**
- 10. Capra, Alberto (Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable)**
- 11. Chervin, Mariela (Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable)**
- 12. Corcuera, Javier (Fundación Vida Silvestre Argentina)**
- 13. Costa, Gustavo Mario (Poder Judicial)**
- 14. Dittrich, Gerardo (Sector Privado)**
- 15. Duro, Juan (Secretaría de Política Ambiental – Provincia de Buenos Aires)**
- 16. Duverges, Dolores (Fundación Ambiente y Recursos Naturales)**
- 17. Esaín, José (AMEAI)**

- 18.** Falabella, Valeria (Proyecto Modelo del Mar)
- 19.** Farías, Ricardo (Vicepresidente de Asuntos Científicos - CONICET)
- 20.** Filippo, Pablo (Proyecto Modelo del Mar)
- 21.** Fourcade, María (Administración de Parques Nacionales)
- 22.** Galarza, Carlos (Secretaría de Política Ambiental – Provincia de Buenos Aires)
- 23.** Godelman, Ernesto (CEDEPESCA)
- 24.** González, Leonardo (Cámara de Diputados de la Nación)
- 25.** Guanzioli, Julián (Senado de la Nación)
- 26.** Jarque, Gabriel Darío (Ministerio Público)
- 27.** Krapovickas, Santiago (Proyecto Modelo del Mar)
- 28.** Lanceta, Máximo (Secretaría de Política Ambiental – Provincia de Buenos Aires)
- 29.** Leiva, Mariana (CEDEPESCA)
- 30.** Lichter, Alfredo (ECOCENTRO)
- 31.** Oliva Day, Marcos (Fundación Conociendo Nuestra Casa)
- 32.** Oliver, María Fabiana (Fundación Ambiente y Recursos Naturales)
- 33.** Rabufetti, Fabián (Aves Argentinas)
- 34.** Rial, Fernando Horacio (Hidrografía Naval)
- 35.** Rodríguez, María Eugenia (Sector Privado)

- 36.** Romero, Adriana (Senado de la Nación)
- 37.** Ruffa, Adriana (Pesca y Puertos)
- 38.** Sabsay, Daniel Alberto (Fundación Ambiente y Recursos Naturales)
- 39.** Schmukler, Ricardo (Proyecto Modelo del Mar)
- 40.** Sciotti, José Luis (Armada Argentina)
- 41.** Seitune, Daniel (Universidad de Buenos Aires)
- 42.** Tealdi, Elsa (Cámara de Comercio Española)
- 43.** Trasivulidis, Cristos (Sector Privado)
- 44.** Uribelarrea, Diana (Administración de Parques Nacionales)
- 45.** Urriste, María Elena (Wildlife Conservation Society)
- 46.** Valladares, Javier (Armada Argentina)
- 47.** Verona, Carlos (Proyecto Modelo del Mar)
- 48.** Vetere, Fabián (Oceanografía Naval)
- 49.** Videla, Gabriel (Secretaría de Turismo)
- 50.** Vitullo, Guillermo (Sector Privado)
- 51.** Werner, Rodolfo (Consultor)

Equipo - Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN)

Daniel A. Sabsay
Director Ejecutivo

María Eugenia Di Paola
Directora - Área de Investigación y Capacitación

Carina Quispe
Investigadora
cquispe@fam.org.ar

Natalia Machain
Investigadora
nmachain@fam.org.ar